



Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos
República de Colombia



ESTRATEGIA DE CORRESPONSABILIDAD SOCIAL EN LA LUCHA CONTRA LOS INCENDIOS FORESTALES

Agosto 25 DE 2011



Contenido

.....	1
INTRODUCCION.....	3
MARCO CONCEPTUAL	4
CONTEXTO DE LOS INCENDIOS FORESTALES EN COLOMBIA	4
IMPACTOS Y EFECTOS DE LOS INCENDIOS FORESTALES	7
PROPUESTA: ESTRATEGIA DE CORRESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL EN LA LUCHA CONTRA LOS INCENDIOS FORESTALES	9
OBJETIVO GENERAL	9
OBJETIVOS ESPECIFICOS	10
LA CADENA EN LA GESTION DEL RIESGO EN INCENDIOS FORESTALES	10
¿QUE SE QUIERE CON LA ESTRATEGIA?	11
EJES DE LA ESTRATEGIA	11
LA PREVENCIÓN (Eje fundamental de la estrategia)	11
ACTORES (Acciones principales)	12
• Divulgación e información pública, gratuita en época de verano sobre las causas consecuencias y la forma de prevenir los incendios forestales.	15
RED DE VIGIAS RURALES.....	15
ALERTAS Y PRONÓSTICOS.....	16
TODOS TRABAJANDO:	16
LA EDUCACIÓN, SENSIBILIZACIÓN, INFORMACIÓN Y DIVULGACIÓN	17
LAS CAUSAS.....	17
INDICADORES DE GESTION.....	18
METAS E INDICADORES DE LA ESTRATEGIA.....	19
BIBLIOGRAFIA	21



INTRODUCCION

Según la (FAO 2011), el área total de bosques en el mundo al año 2010, asciende a algo más de 4000 mil millones de hectáreas, que corresponden al 31 % total de la tierra y al mayoría de las pérdidas se tienen en países tropicales.

Los Organismos internacionales como FAO y ONU entre otros están llamando la atención, frente a la incidencia de los incendios forestales a nivel global, dado los impactos y la contribución al cambio climático del planeta.

A nivel mundial los incendios tiene principalmente causas antrópicas, que se magnifican con el cambio climático, muchos países reportan presencia anualmente de estos eventos, se recuerda los ocurridos en Rusia en el 2010 en el que se quemaron más de 2 millones de hectáreas.

Colombia según el IDEAM (2010), tiene una superficie de bosques de 61.246.659 hectáreas, distintos son los motores de pérdidas de los mismos entre los cuales aportan los incendios forestales que cada año afectan un promedio de 42.000 hectáreas.(MAVDT 2010).

La afectación a la biodiversidad es de gran magnitud y con la presencia del fenómeno del Niño se hace la situación más grave, se tiene recordación en Colombia de los incendios ocurridos en con la presencia de este fenómeno, los años 1972, 1973,1991-1992,1997; 1998, 2007 y 2009-2010

Por la importancia de los bosques en la vida, que proveen bienes y servicios de incalculable valor se constituyen en elementos fundamentales para la sostenibilidad del planeta, los eventos de incendios forestales afectan cada año las mismos lugares con mayor severidad y en tal sentido se hace necesario trabajar las causas que los afectan.

La bases del Plan de Desarrollo del 2010 al 2014, en su capítulo VI “Sostenibilidad Ambiental y Prevención del Riesgo, establece en la gestión ambiental integrada y compartida, la necesidad de aplicar medidas encaminadas prevenir al aumento de la huella ecológica y ordena como estrategia de gestión del riesgo de pérdida de biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, formular y desarrollar la estrategia de Corresponsabilidad en la lucha contra los Incendios forestales.

La Estrategia de Corresponsabilidad Social en la lucha contra los incendios forestales que se plantea en este documento es de carácter **preventivo**, involucra a todos los actores e incluye las comunidades rurales. Su objetivo es el de activar la participación de todos los actores, para evitar la presencia recurrente de los incendios forestales.



MARCO CONCEPTUAL

INCENDIO FORESTAL.-Fuego que se extiende sin control, cuyo combustible principal es la vegetación viva o muerta. (MAVDT,2010)

CORRESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL.-Trabajo responsable de todos frente a un problema o conflicto, en este caso los incendios forestales, que afecta la sociedad y la armonía con la naturaleza. (MONDRAGÓN 2010).

AMENAZA.-Un fenómeno, sustancia, actividad humana o condición peligrosa que pueden ocasionar la muerte, lesiones u otros impactos a la salud, al igual que daños a la propiedad, la pérdida de medios de sustento y de servicios, trastornos sociales y económicos, o daños ambientales¹.

VULNERABILIDAD.- Las características y las circunstancias de una comunidad, sistema o bien que los hacen susceptibles a los efectos dañinos de una amenaza.²

RIESGO.- Es la combinación de la probabilidad que se produzca un evento y sus consecuencias negativas³.

PREVENCION.- Todas las acciones que se desarrollen con el fin de evitar la presencia de incendios forestales, o de preparación para atenderlos si ocurren, con el fin hacer un control inmediato y evitar la propagación de los incendios Forestales⁴

QUEMA CONTROLADA.- Técnica de utilización del fuego dentro de límites previamente establecido, con el objeto de realizar podas, limpieza y manejo de residuos vegetales o preparación de terrenos para nuevos cultivos⁵

CONTEXTO DE LOS INCENDIOS FORESTALES EN COLOMBIA

Los Incendios en Colombia han sido una constante todos los años, se incrementa en las temporadas que se ha presentado el Fenómeno del Niño.

En las décadas de los años setenta y ochenta, no se tenían registros muy juiciosos de la ocurrencia de eventos de incendios forestales, es en el año 1991 que hay una presencia fuerte del fenómeno del Niño donde se inicia una gestión más disciplinada en relación con el tema y por consiguiente con la tarea de obtener datos regionales y consolidados a nivel nacional, no obstante no se tienen datos totales.

¹ Terminología sobre reducción de riesgo de desastres ,ISDR, Naciones Unidas 2009

² Terminología sobre reducción de riesgo de desastres ,ISDR, Naciones Unidas.2009

³ Terminología sobre reducción de riesgo de desastres , ISDR, Naciones Unidas 2009

⁴ MAVDT, 2010

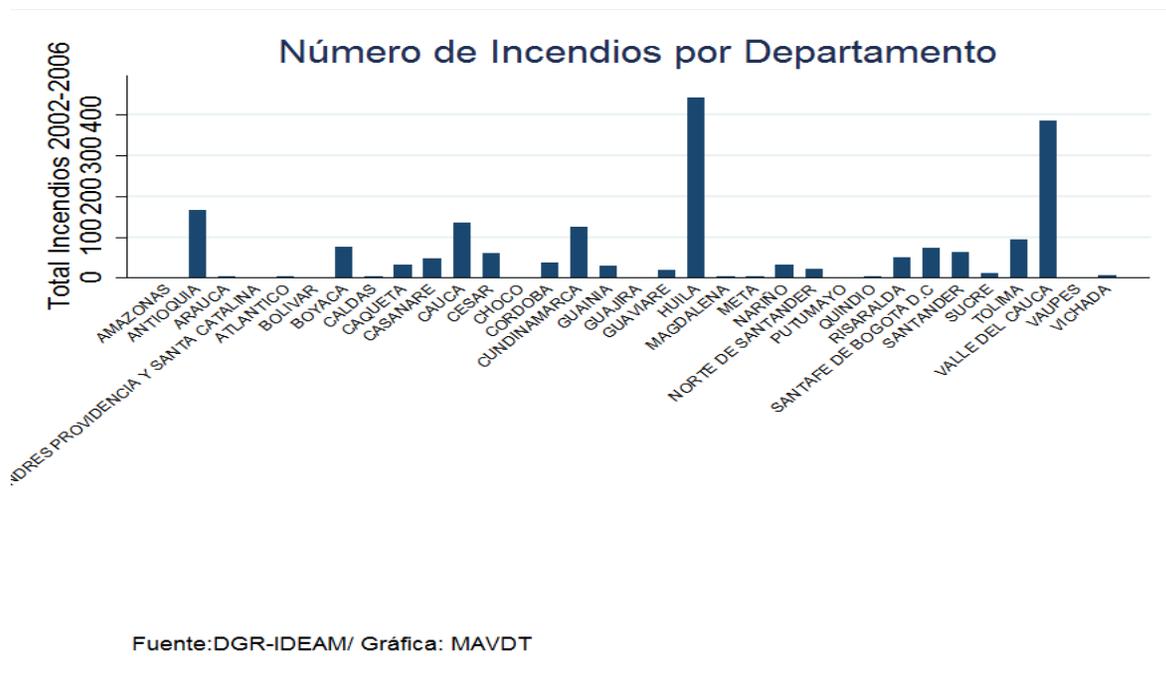
⁵ Tomado de AECI-MAVDT 2001



Según el PNCIFRA, (2002), del año 1986 al 2001 se habían afectado 367.842 Hectáreas, según IDEAM- MAVDT -DGR (2010), del año 2002 al 2010, la superficie afectada fue de 377.403 hectáreas.

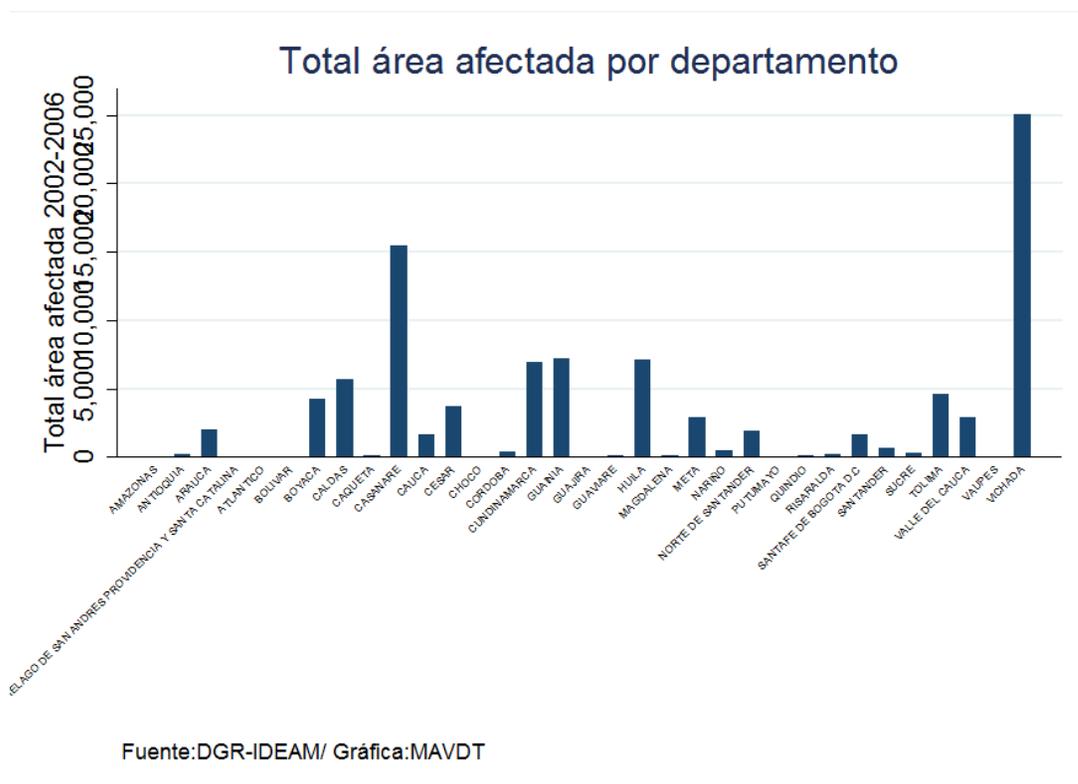
Se destaca la presencia frecuente del Fenómeno del Niño, donde han ocurrido las mayores áreas afectadas, el año de 1997, fue uno de los más catastróficos seguido del año 2007 y a mediados de junio del 2009 y principios del 2010 vuelve a tener alta incidencia el fenómeno del niño.

Según registros del IDEAM, del “Número de incendios por departamento” y gráfica del MAVDT, del 2002 al 2006 (ver gráfica). Los departamentos con mayor presencia de incendios son los ubicados en la región Andina tales como: Huila, Valle del Cauca, Antioquia, Cundinamarca, Boyacá, y Tolima,



La mayor afectación en relación con el área, es la región de los Llanos Orientales y la región andina especialmente el centro y sur, que son de la mayor consideración; en la región Caribe el departamento del Cesar. Importante destacar que las áreas con presencia en el uso del suelo de ganadería, son los de mayor impacto en relación con el área incendiada.

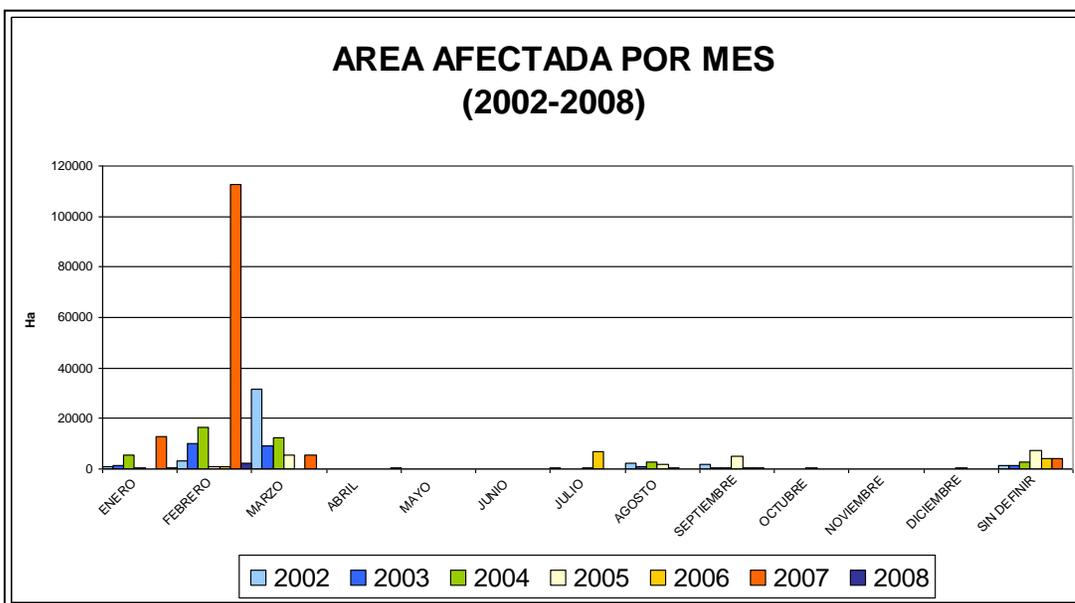
A continuación, según registros del IDEAM y Grafica del MAVDT. Se observa, que el Casanare, Vichada, Cundinamarca, Arauca tienen gran significancia, en relación con el área de afectación por incendio forestal, en el periodo de 2002 a 2006.



La región Andina donde se ubican la mayoría de los páramos en Colombia, han sido impactados con los incendios recurrentes y especialmente en los departamentos de Valle y Tolima en especial el PNN de las Herosas.

En departamentos como Boyacá, Casanare y Arauca, han tenido presencia recurrente los incendios con gran impacto y afectación a zonas de especial importancia ambiental tales como, el PNN el Cocuy.

En Boyacá el Santuario de fauna y flora de Iguaque en jurisdicción de los municipios de Villa de Leyva, Arcabuco, Chíquiza y Sáchica, también se destaca la frecuencia anual de incendios con afectaciones de importancia ecológica de gran magnitud.



Fuente IDEAM

En la gráfica “Área afectada por mes en el periodo 2002-2008”, se observa, que los meses de enero, febrero y marzo son los de mayor incidencia, estos son meses en los cuales los agricultores y ganaderos preparan el suelo, para la cual utilizan las quemaduras, en sus respectivas actividades de producción agropecuaria, en consecuencia es necesario investigar aún más este fenómeno y poder trabajar con la comunidad en el manejo eficiente del fuego, ya que es una cultura difícil de erradicar pues es milenaria, pero si se puede trabajar al incentivar la responsabilidad y el sentido de pertenencia del recurso, que le permite a la comunidad rural su sustento, hay que hacer un gran trabajo de concientización, sensibilización y educación.

IMPACTOS Y EFECTOS DE LOS INCENDIOS FORESTALES

Los Incendios forestales generan una serie de impactos económicos, sociales y ambientales, que se pretenden evitar con la disminución de la frecuencia de la presencia de estos eventos en el país, al fomentar la **cultura de la prevención**.

Impacto económico

Los Incendios forestales generan impactos económicos tanto al sector público como al privado a manera de ejemplo se cita una cifra en que incurrió el país, en los tres primeros meses del año 2010 tan solo en el control y extinción de parte de las entidades operativas, cifra reportada de \$ **24.475.073.672**. No se involucró la valoración de los daños, a la propiedad privada y a los



ecosistemas ya que es una tarea compleja y de una investigación precisa, No obstante es una cifra muy alta (MAVDT 2010).

Impactos ambientales

- Biodiversidad

Colombia se ve altamente impactada en la biodiversidad, pues con los incendios forestales se afectan con mayor velocidad los seres vivos y los patrones naturales que la conforman, se tiene alteraciones a los ecosistemas a los recursos genéticos y a sus interacciones, que posteriormente son difíciles de recuperar en tiempo y en dinero.

La alteración de este componente afecta todo entre otras, el paisaje, la cobertura vegetal, el suelo, al afectarse el equilibrio natural. Las plagas y las enfermedades aparecerán con mayor intensidad. Los cambios en la composición química, física y biológica del suelo afectan la seguridad alimentaria.

Los ecosistemas de páramo y de bosque seco en Colombia, presentan alta vulnerabilidad y amenaza debido a sus condiciones naturales y a la presión antrópica, en estas regiones se producen impactos de la mayor importancia.

Se presenta un incremento a la susceptibilidad a plagas y enfermedades e interrupción de procesos productivos y desaparición de especies que intervienen en la polinización.¹

- Cambio Climático

El dióxido de carbono (CO₂) generado por los incendios forestales, es un Gas de efecto invernadero y contribuye al cambio climático, que se constituye en una gran amenaza para el planeta, con las consecuencias físicas, sociales y económicas para la humanidad.

En la segunda Comunicación Nacional ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el inventario de gases de efecto invernadero del año 2000 en Colombia indica que, la agricultura aporta 61.80 y 68.79 de CO₂ equivalente de Gg., por quema prescritas de sabanas y quemas de residuos agrícolas respectivamente.

- Agua

El ciclo hidrológico se verá fuertemente afectado, no solo en cantidad sino en calidad por la contaminación generada en la combustión.

¹ Universidad Autónoma de Occidentes, 2011



- El suelo

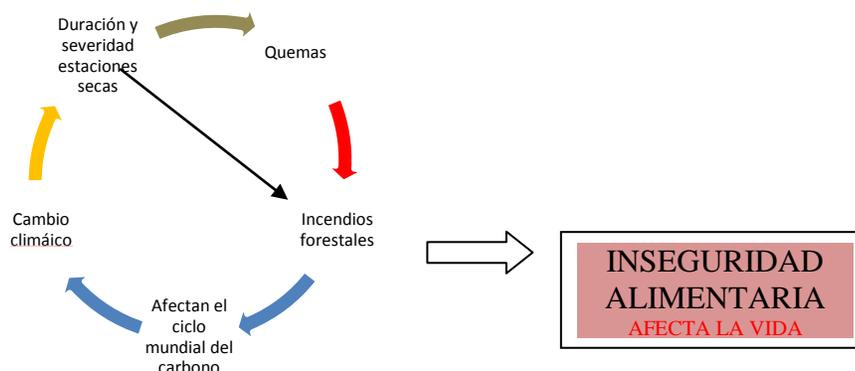
Según Vidal. (1986), los cambios ocurridos las quemas son la disminución de la retención de humedad, aumento del pH, se disminuye, el Ca y el Mg, Na y el K son afectados y el Fosforo aumenta considerablemente, el aluminio intercambiable aumenta e incide negativamente en el proceso de fertilización.

Por otra parte se afecta la población microbiana y se originan cambios en al estructura y textura del suelo y se expone a la erosión.

- Las personas

Se afectan directamente la salud de las personas, como afecciones respiratorias y en los ojos la piel por la contaminación atmosférica.

GRAN AFECTACIÓN



PROPUESTA: ESTRATEGIA DE CORRESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL EN LA LUCHA CONTRA LOS INCENDIOS FORESTALES

OBJETIVO GENERAL

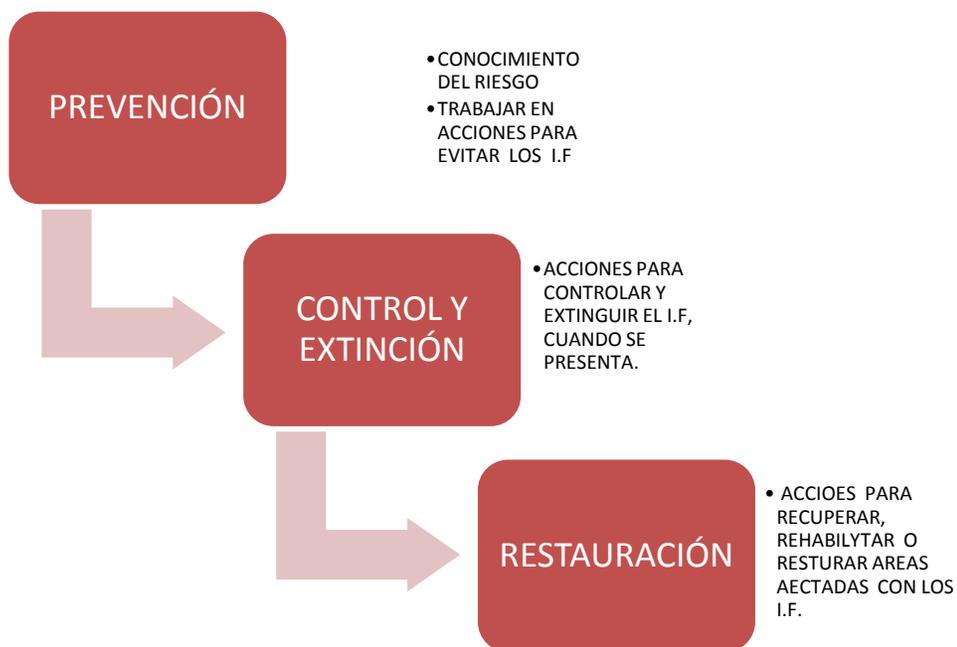
Activar la participación de actores sectoriales e institucionales y comunidad en general, para generar **la cultura de la prevención**, sensibilizando, capacitando, divulgando, sobre las causas y consecuencias de los incendios forestales así como comprometiéndose acciones que eviten la presencia de los incendios forestales, con el fin de proteger los recursos naturales, en especial la biodiversidad como lo indican las políticas de estado.



OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Articular, integrar y potenciar las acciones **de todos** los actores y en especial del la comunidad rural, con el fin de generar **la cultura de la prevención** en incendios forestales.
- Organizar y operar **la Red de Vigía Rural-RVR**, como un mecanismo de detección y comunicación del fuego a través de las comunidades rurales.
- Disminuir la frecuencia y afectación de los incendios forestales en Colombia, a través de la cultura de la prevención.

LA CADENA EN LA GESTION DEL RIESGO EN INCENDIOS FORESTALES





¿QUE SE QUIERE CON LA ESTRATEGIA?

La implementación de la estrategia será un componente importante de la gestión del riesgo en incendios forestales, especialmente en LA ETAPA DE PREVENCIÓN y por este medio se debe llegar a :

- Evitar La presencia recurrente de incendios forestales.
- Evitar La afectación permanente de la biodiversidad, por la ocurrencia de incendios forestales. *(Que incluye afectación al recurso hídrico, a la calidad del aire, a los ecosistemas terrestres al recurso suelo, al clima, a la economía campesina y a la salud del hombre).*
- Generar conciencia en todos los actores involucrados en el desarrollo del país, frente a las causas principales de los incendios forestales y **crear la cultura de la prevención.**
- Incrementar la vinculación de los actores y en especial la comunidad rural, en la prevención de los incendios forestales.
- Activar la gestión del riesgo en incendios forestales, en las funciones de las autoridades locales, regionales y nacionales especialmente, en la etapa de la **prevención.**
- Activar mecanismos de vigilancia y detección temprana en cada uno de los sitios de mayor riesgo a la ocurrencia de incendios forestales.
- Conocer las causas locales que generan los incendios forestales, para trabajar en acciones de prevención orientadas a disminuirlas, con participación de las comunidades locales y los principales actores que son generadores o facilitadores de los Incendios forestales.

EJES DE LA ESTRATEGIA

Se propone trabajar los siguientes ejes fundamentales que centren las acciones y que son: **La Prevención**, basada en la concientización, educación, sensibilización, divulgación, información y educación, orientada a todos los actores, vinculando activamente a la comunidad rural, para tal efectos se deben conocer las causas regionales que originan los incendios forestales.



LA PREVENCIÓN *(Eje fundamental de la estrategia)*

Uno de los Objetivos del Plan Nacional de Prevención, Control de Incendios Forestales y Restauración de áreas Afectadas del 2002, es el de definir programas para la prevención, en tal sentido establece el Programa de Educación e Información Pública y un Subprograma de Entrenamiento para la Prevención y Atención de Incendios Forestales. En el marco de estos lineamientos, se desarrollaran todas las acciones de la presente propuesta de Estrategia de Corresponsabilidad.

Los Planes de Contingencia locales, regionales y el Nacional, son fundamentales, ya que permiten conocer la situación de amenaza de vulnerabilidad y de riesgo a los incendios forestales, plantear acciones para evitarlos y estar preparados para su control y extinción.

Los planes de contingencia municipales se constituyen en la base de los planes de contingencia regional y Nacional, por lo tanto son los primero que se deben elaborar, dado que serán insumo para el regional y nacional(ver grafica a continuación)



ACTORES *(Acciones principales)*



ALCALDIAS

- Elaborar planes de contingencia en incendios forestales para el municipio.
- Asignar recursos presupuestales y de personal para la gestión del riesgo en incendios forestales.
- Implementar medidas de vigilancia y alertas en épocas de verano
- Diseñar y ejecutar programas de divulgación, sensibilización e información
- Preparación para el control y extinción incendios forestales, de las entidades que ejercen esta función en los respectivos municipios, facilitando los medios de personal entrenados y equipos necesarios.
- Aumentar medidas de vigilancia en épocas de verano, organizar e implementar la Red de Vigías Rurales-**RVR**, como un mecanismo de detección y comunicación rápida de incendios forestales.
- Controlar los incendios forestales de forma inmediata para evitar la propagación y los impactos que genera un incendio forestal de gran extensión, que no es controlado en el menor tiempo posible .
- Investigar la causas de los incendios forestales en el municipio y una vez conocidas, generar acciones para eliminarlas

CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

- Socializar regionalmente la Estrategia de Corresponsabilidad y comprometer a los actores regionales, en acciones de prevención.
- Acompañar a las Alcaldías municipales, con la orientación e información sobre la obligación de elaborar los Planes de contingencia en incendios forestales.
- Realización de campañas divulgativas a la comunidad en general.
- Orientar a las Alcaldías sobre la filosofía de la organización y operación de la Red de Vigías Rurales –**RVR**, que es la de detectar y avisar sobre la presencia de fuego, como apoyo a las alcaldías en su labor de primeros respondientes ante la presencia de un incendio forestal.
- Definir compromisos con el sector agropecuario, como actores importantes en las zonas rurales.
- Definir línea base de la presencia de incendios forestales y su afectación a nivel regional para hacer seguimiento con los indicadores a la gestión.
- Hacer seguimiento al desarrollo de la estrategia y evaluar los compromisos de los actores, su implementación y los indicadores de gestión municipal y regional.
- Investigar las causas de los incendios forestales en su jurisdicción, que faciliten orientar las acciones de prevención.
- Hacer la evaluación de los incendios forestales ocurridos en su jurisdicción y reportar al Idean.



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL- MADR

- Involucrar en las medidas preventivas a los Centros Provinciales de asistencia técnica y dando orientación sobre el manejo responsable de preparación de suelos en agricultura y ganadería.
- Involucrar a los profesionales del sector Agropecuario, con las orientaciones y asistencia técnicas adecuadas para el menor impacto a los ecosistemas en la preparación del suelo, en desarrollos de proyectos agropecuarios y en especial cuando usan los créditos de FINAGRO.
- Comprometer a los profesionales de la asistencia técnica en desarrollos agropecuarios, en las buenas prácticas y en agricultura sostenible.
- Involucrar en las medidas preventivas a los Secretarios de las Cadenas Productivas, quienes tienen contacto directo con los gremios del sector agropecuario y se pueda hacer un trabajo de concientización frente a la presencia al uso del fuego en las labores agropecuarias e iniciar un trabajo en relación con la agricultura sostenible.
- Orientar trabajos investigativos y de innovación en relación con la preparación de suelos para agricultura y ganadería.
- Realizar programas de divulgación, concientización e información pública sobre el manejo del fuego y sus efectos.
- Discutir, debatir y proponer el que hacer con las quemas Agrícolas.
- Regular, liderar y orientar todas las acciones preventivas en materia de manejo del fuego en las actividades agrícolas y pecuarias.

GREMIOS DEL SECTOR AGROPECUARIO

- Comprometer a los profesionales de la asistencia técnica agropecuaria, en buenas prácticas y en agricultura sostenible.
- Hacer campañas divulgativas, informativas y de concientización sobre el manejo adecuado y responsable del fuego.
- Involucrar en los programas de capacitación y de asistencia técnica que desarrolla FEDEGAN y la SAC el tema responsabilidad frente a las quemas en la preparación de suelos para evitar incendios forestales.
- Contribuir con sus afiliados para que se integren a la **RED DE VIGÍA RURAL –RVR** cuyo fin es el de vigilar y comunicar la ocurrencia de humo o fuego en zonas rurales a las alcaldías municipales.

COMUNIDAD RURAL

- Conocer la autoridad más cercana con su teléfono y forma de comunicar, a la que se le pueda informar sobre la presencia de fuego en la localidad
- Evitar tirar al suelo cigarrillos o fósforos sin apagar.
- Evitar fogatas en épocas de verano.



- Mantener en sitios aislados del combustible que pueda ocasionar fuego
- Integrarse a la **Red de Vigías Rurales –RVR** y colabore con la detección y aviso a las alcaldías municipales para que se pueda realizar un control y extinción temprana de un incendio forestal y que su control sea rápido.
- Consultar y aplicar la reglamentación en relación con las quemas.

EMPRESAS QUE OPERAN EN EL SECTOR RURAL

- Involucrar en los Planes de contingencias de las empresas de Hidrocarburos y Minería un capítulo específico en relación con medidas preventivas frente a los incendios forestales.
- Contribuir con sus afiliados para que integren la **RED DE VIGÍA RURAL –RVR** cuyo fin es el de vigilar y comunicar a ocurrencia de humo o fuego en zonas rurales.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN RURAL

- Divulgación e información pública, gratuita en época de verano sobre las causas consecuencias y la forma de prevenir los incendios forestales.
- Mensajes a la comunidad sobre cómo evitar la presencia del fuego.
- Campañas en emisoras rurales con temas específicos de la región que orienten a la comunidad sobre la reglamentaciones existentes, los delitos contra el ambiente ocasionados por el manejo irresponsable del fuego y todos aquellos mensajes que las autoridades locales necesiten transmitir en época de verano para evitar la presencia de los incendios forestales.

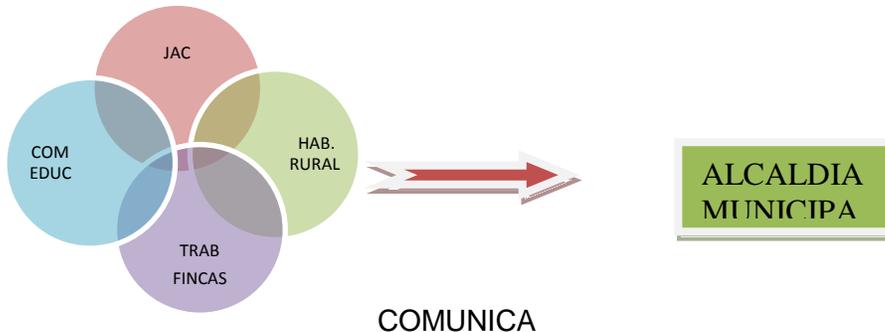
RED DE VIGIAS RURALES

Se propone la creación de la **RED DE VIGIA RURAL-RVR**, como una medida de prevención, basada en la vigilancia en épocas de verano, que facilita la detección y comunicación de la presencia de un fuego en un lugar determinado. La comunidad rural voluntariamente vigila y comunica oportunamente la presencia de humo o fuego en zona rural al igual que toda acción que pueda generar riesgo a la vegetación con el uso del fuego.

La base de la red la constituyen los habitantes de las veredas de cada municipio, y el nodo local será el municipio, quien debe actuar ante una comunicación de la red rural, ejemplo de la red a nivel vereda:



Vereda X



ALERTAS Y PRONÓSTICOS

El IDEAM, suministra en forma ágil y oportuna el pronóstico y alertas ambientales en todo el territorio nacional el sitio en la página web www.ideam.gov.co, diariamente informa sobre el estado del tiempo, temperaturas por regiones y ciudades y el análisis y seguimiento a las condiciones climáticas para las diferentes regiones del país. Esto permite a los tomadores de decisiones y comunidad en general generar acciones preventivas contra los incendios forestales.

TODOS TRABAJANDO:

Involucrar a todas las entidades públicas y privadas, y comunidad general, en la cultura de la prevención, con acciones que lleven a evitar la presencia de los incendios forestales.

La Organización y el trabajo en equipo son muy importantes en toda gestión, se plantea que todos, en Colombia participen en la lucha contra los incendios forestales, con énfasis de aplicación en sector rural. A continuación se sectoriza la responsabilidad para actuar dentro de los ejes de la estrategia, que se propone sea liderada por los Ministerios según su competencia de forma muy directa y otros apoyen en los desarrollo así:

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural- MADR, con orientaciones al sector agropecuario, como gremios, agricultor y ganadero; y todas las organizaciones que tiene que ver con el sector, tiene gran importancia la participación de la comunidad rural.

El Ministerio de Interior, Con orientaciones relacionadas con la organización territorial y su responsabilidad frente a la gestión del riesgo.

El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial-MAVDT, Con orientaciones hacia la Autoridades Ambientales y entidades, organismos y organizaciones que tengan que ver con la aplicación de normas ambientales o cumplimiento de las mismas.



Estos tres ministerios tendrán el apoyo de:

Los Ministerio de Educación- MEN y de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - TICS y el SENA, servirán de apoyos en contenidos de documentos y en la difusión de los mismos, para que toda la población pueda tener conocimiento de su responsabilidad frente a los eventos de los incendios forestales y contribuir con sus acciones a evitarlos

Al interior de cada sector con el liderazgo de cada Ministerio se replicaran las acciones a través de las instituciones u organismo que tengan que ver con su competencia en el que coordinaran, divulgaran e implementaran las acciones que se definan.

LA EDUCACIÓN, SENSIBILIZACIÓN, INFORMACIÓN Y DIVULGACIÓN

El cambio de cultura hacia la prevención se debe fortalecer con la sensibilización, al igual que los canales de información pública sobre, número de incendios, área y ecosistemas afectados, cobertura, causas y todo acompañado de la valoración económica y los impactos que los eventos de los incendios producen, divulgar la información a la opinión pública y establecer una sanción moral al que permita el origen y la propagación de los incendios, esto facilita la creación de conciencia y sensibiliza frente a los daños y a sus impactos.

La educación que se imparte en los niveles de escolaridad especialmente en las áreas de la biología y en la universidad con énfasis en las profesiones afines al desarrollo rural en las que tienen una marcada apoyo a mejorar productividad, se debe involucrar la gestión del riesgo y dar especial atención al de los incendios forestales.

LAS CAUSAS

Se debe trabajar en la identificación de las causas que originan los incendios forestales por región, dado que las condiciones sociales, culturales y ecológicas ameritan conocer las condiciones locales esto permitirá construir las orientaciones para involucrar la cultura de la **Prevención** y cambio de paradigmas en relación con el manejo del fuego y evitar el daño a la biodiversidad y los impactos ambientales inherentes. La comunidad rural debe participar activamente tanto en la identificación de las causas como en el planteamiento de las mejoras e innovaciones para un manejo sustentable de los recursos naturales.

Es necesario conocer las causas que originan los incendios forestales, por regiones, la literatura internacional indica que el principal generador de los incendios forestales, es el hombre por acción u omisión en el uso del fuego y que las quemas generan la gran mayoría de los incendios forestales. En Colombia es necesario precisar cuáles son las causas principales en cada uno de los municipios y generar un trabajo de prevención frente a las mismas.



La FAO (2006). En las directrices de carácter voluntario para el manejo del fuego en el Principio 5: Impacto económico establece que: "Un programa de manejo del fuego efectivo y eficiente requiere un equilibrio entre los beneficios que recibe la sociedad por el uso del fuego y los costos, daños o efectos negativos ocasionados por el incendio no deseado".

En los talleres realizados con las Corporaciones Autónomas Regionales, en el proceso de socialización de la Estrategia se generó la discusión y preocupación frente a las quemas agrícolas hay varias posiciones frente a las acciones que se debe tomar.

Posición intermedia

- Revisar la resolución 0532 del 2005 del Ministerio del Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, "Por el cual se establecen requisitos, condiciones y obligaciones, para las quemas abiertas controladas en áreas rurales en actividades agrícolas y mineras"
- Capacitar al agricultor sobre la forma de realizar las quemas agrícolas con el menor impacto y editar cartillas pedagógicas para llegar a la comunidad rural.
- Que los gremios del sector agropecuario intervengan en presentar alternativas para la preparación del suelo evitando el uso del fuego o mejorando el uso del mismo con capacitación a la comunidad rural.
- Que el Ministerio de Agricultura intervenga con formulación de normas técnicas para la preparación del suelo con el menor impacto a los ecosistemas.

Posición Extrema

- Prohibir las quemas en el territorio Nacional
- Sustitución de las quemas por otras acciones de preparación del suelo, el cual hay necesidad de innovar e investigar procesos sustitutos
- Se debe iniciar un proceso de debate sobre el que hacer con las quemas agrícolas en Colombia.

Según FAO 2006, "El manejo del conocimiento es una parte importante pero con frecuencia olvidada del manejo del fuego" y "La ciencia fundamental sobre el fuego es de naturaleza multidisciplinaria e incluye una serie de disciplinas clásicas que van desde las ciencias sociales, a la ecología, la física y la química." Se indica en el mismo documento que la enseñanza es fundamental para la comprensión y puesta en práctica de un manejo del fuego avanzado y en las técnicas de las quemas fiables y seguras.

Por lo anterior la propuesta a los Gremios del sector Agropecuario es la de su vinculación a la estrategia y contribuir a la discusión y planteamiento de soluciones Innovadoras, y prácticas en el menor tiempo posible, que beneficien al sector y al país.

INDICADORES DE GESTION

Los indicadores de gestión local y regional permiten identificar si hay implementación de la estrategia, con las medidas de prevención que se desarrollen y se verán reflejadas en la disminución de la presencia de incendios y su afectación, a continuación se presentan:



METAS E INDICADORES DE LA ESTRATEGIA

La socialización de la estrategia de corresponsabilidad social en la lucha contra los I.F, es fundamental con el fin que los actores reaccionen y se implemente la estrategia y en especial en los departamentos y los municipios. Labor a realizar por el MAVDT a nivel central las CAR a nivel regional y municipal.



META	INDICADOR	OBSERVACIONES
2012: Socializar y divulgar la Estrategia en las regiones del país Caribe , Orinoquia, Amazonia y Andina en los departamentos de mayor incidencia en los incendios forestales y en los municipios de mayor frecuencia	% De departamentos y municipios con socialización, compromisos definidos por actor , divulgación de compromisos y acciones concretas	Se requiere asignar recurso financieros y de personal para implementar esta labor preventiva. Responsable regional de socialización las CAR
2012::Organización y operación de la red de vigías rurales en tres regiones del país Caribe , Orinoquia y Andina en los departamentos de mayor incidencia en los incendios forestales y en los municipios de mayor frecuencia	N° de municipios con redes de vigía rural, organizada y en operación	Se requiere una red con amplia cobertura en los sitios de mayor incidencia de los IF. Y que las CAR acompañen a las gobernaciones a divulgar la estrategia en las alcaldías y hacer seguimiento.
2012 a 2014 . Monitoreo de la estrategia , frente a la ocurrencia y afectación de los IF	N° de entidades y personas vinculadas a la estrategia %Disminución de la ocurrencia de incendios Forestales por departamento y municipio. % Disminución de área afectada de IF por departamento y municipio	Se debe determinar línea base . Con la disminución del N° de Incendios y área afectada, se podrá evaluar el impacto de la estrategia. El IDEAM realizará el monitoreo a nivel nacional

Al maximizar las acciones de prevención a través de la vinculación de todos los actores, año tras año se disminuirá la frecuencia de los incendios forestales por consiguiente la afectación al ambiente.

Elaboró: Fanny Mondragón
Fecha: agosto 25 de 2011



BIBLIOGRAFIA

- DNP. (2010) .Bases del Pla Nacional de Desarrollo 2010-2014, Capitulo 6 .Colombia. Bogotá. 468 Pág.
- FAO. (2011). Situación de los Bosques en el Mundo, Italia, Roma.30 Pág.
- FAO. (2006). Manejo del fuego: Directrices de carácter voluntario para el manejo del fuego, Principios y acciones estratégicas. Italia. Roma. 68 Pág.
- IDEAM. (2010).Informe Anual sobre el estado de Medio Ambiente y los Recursos Naturales Renovables en Colombia. Bogotá. 179 Pag.
- IDEAM. (2008). Alertas tempranas, una estrategia para reducir los impactos de los desastres naturales y prepararnos para el cambio climático. Colombia. Bogotá. 8. Pág.
- IDEAM. (2010). Segunda Comunicación Nacional Ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio climático. Colombia Bogotá.
- INDERENA.BOMEBROS CALI y OTROS. (1991)Prevención y control de incendios Forestales. Colombia. Cali. 100 Pág.
- MAVDT. (2002). Plan Nacional de Prevención, Control de Incendios Forestales y Restauración de Áreas Afectadas. Colombia. Bogotá.71Pág
- MAVDT. (2010). Los Incendios Forestales en Colombia. Bogotá.8 Pág.
- MAVDT. (2010). Primera versión Propuesta Estrategia de Corresponsabilidad Social y Ambiental en la lucha contra los Incendios Forestales. Colombia. Bogotá 17Pag.
- MAVDT .(2010). Balance y Costos de la atención de los Incendios Forestales durante el periodo del Fenómeno del Niño 2009-2010. Colombia. Bogotá. 25 Díap.
- UAO. (2011). Los Incendios de cobertura vegetal en Colombia. .Cali 232. Pág.
- VIDAL (1986). Aspectos Sinicológicos de pastizales en una región de los Llanos y su relación con las quemas. Tesis Bilogía. Universidad Nacional. Colombia. Bogotá. 132 Pág.